

**REPUBLIKA E SHQIPËRISË**  
**KUVENDI**

**LIGJ**

**Nr. 130/2016**

**PËR BUXHETIN E VITIT 2017**

Në mbështetje të neneve 78, 83, pika 1, 84, pika 4, e 158, të Kushtetutës, dhe të nenit 30, të ligjit nr. 9936, datë 26.6.2008, “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar, me propozimin e Këshillit të Ministrave,

**K U V E N D I**

**I REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË**

**V E N D O S I:**

**KREU I**

**BUXHETI**

**Neni 1**

Buxheti për vitin 2017 është:

Të ardhurat	436 400	milionë lekë;
Shpenzimet	467 599	milionë lekë;
Deficiti	31 199	milionë lekë.

Ai përbëhet nga Buxheti i Shtetit, buxheti vendor dhe fondet speciale: sigurimet shoqërore, sigurimet shëndetësore dhe kompensimi i pronarëve.

**Neni 2**

Buxheti i Shtetit për vitin 2017 është:

Të ardhurat	337 600	milionë lekë;
Shpenzimet	368 799	milionë lekë;
Deficiti	31 199	milionë lekë.

**Neni 3**

Buxheti vendor për vitin 2017 është:

Të ardhurat	40 900	milionë lekë;
Nga të cilat:		
- transfera e pakushtëzuar nga buxheti qendror	15 635	milionë lekë;
- transfera specifike	6 715	milionë lekë;

Të ardhura të tjera	18 550 milionë lekë;
Shpenzimet	40 900 milionë lekë.

#### Neni 4

Buxheti i sigurimeve shoqërore për vitin 2017 është:

1. Skema e sigurimit të detyrueshëm shoqëror

Të ardhurat, gjithsej	114 264 milionë lekë;
Nga të cilat:	
- kontributet	69 168 milionë lekë;
- transferimet nga Buxheti i Shtetit	42 634 milionë lekë;
- transfertat për indeksimin e pensioneve nga buxheti	2 462 milionë lekë;
Shpenzimet	114 264 milionë lekë.

Paga minimale, për efekt të pagesës së kontributit të sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore, është e barabartë me pagën minimale në shkallë vendi dhe ndryshon sa herë që ndryshon kjo pagë. Këshilli i Ministrave përcakton masën e kontributit për personat e vetëpunësuar në bujqësi, si dhe të kategorive të veçanta të personave të vetëpunësuar, duke mbuluar nga Buxheti i Shtetit diferencën midis këtyre kontributeve me masën e kontributit të përcaktuar për personat e vetëpunësuar në qytet. Për vitin 2017, teprica ndërmjet të ardhurave dhe shpenzimeve, sipas degëve të sigurimit shoqëror dhe programeve të tjera të veçanta e suplementare, përdoret për mbulimin e deficitit të degës së pensioneve.

2. Skema e sigurimit suplementar

Të ardhurat, gjithsej	5 936 milionë lekë;
Nga të cilat:	
- kontributet	1 000 milionë lekë;
- transferimet nga Buxheti i Shtetit	4 798 milionë lekë;
- fondi për indeksimin e pensioneve	138 milionë lekë;
Shpenzimet	5 936 milionë lekë.

Fondi për indeksimin e pensioneve përdoret sipas përcaktimeve që miratohen me vendim të Këshillit të Ministrave. Shpenzimet administrative, si pjesë e shpenzimeve totale për skemën e sigurimeve shoqërore, janë jo më shumë se 2 290 milionë lekë dhe janë të ndara sipas skemave në proporcion me shpenzimet e drejtpërdrejta.

#### Neni 5

Buxheti i sigurimeve shëndetësore për vitin 2017 është:

Të ardhurat, gjithsej,	38 122 milionë lekë;
Nga të cilat:	
- kontributet dhe të tjera	11 132 milionë lekë;
- transferimet nga Buxheti i Shtetit	26 990 milionë lekë;
Shpenzimet	38 122 milionë lekë.

Fondi për shërbimin spitalor detajohet dhe përdoret me vendim të Këshillit të Ministrave.

#### Neni 6

Buxheti i fondit për kompensimin në vlerë të pronarëve për vitin 2017 është:

Të ardhurat, gjithsej,	3 800 milionë lekë;
Nga të cilat:	
- të ardhura të tjera	2 000 milionë lekë;
- transferimet nga Buxheti i Shtetit	1 800 milionë lekë;

Shpenzimet

3 800 milionë lekë.

#### Neni 7

Përdorimi dhe investimi i fondit rezervë të sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore bëhet sipas dispozitave ligjore në fuqi.

### KREU II

#### BURIMET PËR MBËSHTETJEN E SHPENZIMEVE TË BUXHETIT TË SHETIT

#### Neni 8

Të ardhurat e Buxhetit të Shtetit, sipas grupeve kryesore, janë:

Grantet	13 800 milionë lekë;
Të ardhurat tatimore	299 400 milionë lekë;
Të ardhurat jotatimore	24 400 milionë lekë.

#### Neni 9

Kufiri i financimit të deficitit të Buxhetit të Shtetit dhe huamarrjes totale nga burime të brendshme dhe të huaja është 31 199 milionë lekë. Këshilli i Ministrave merr masa për kompensimin e diferencave nga burime suplementare ose nga shkurtimi i shpenzimeve.

Të ardhurat nga privatizimi, që mund të krijohen gjatë vitit 2017, përdoren jo më pak se 50 për qind për uljen e borxhit publik dhe pjesa tjetër përdoret me vendim të Këshillit të Ministrave për rritjen e kufirit të shpenzimeve kapitale, e cila, automatikisht, rrit kufirin e deficitit të Buxhetit të Shtetit, të përcaktuar në nenet 1 dhe 2 të këtij ligji.

### KREU III

#### SHPENZIMET E BUXHETIT TË SHETIT

#### Neni 10

Shpenzimet e Buxhetit të Shtetit, sipas grupeve kryesore, janë:

Shpenzime të buxhetit qendror	368 799 milionë lekë;
Nga të cilat:	
- Fondi për rritjen e pagave	5 500 milionë lekë;
- Fondi rezervë	1 500 milionë lekë;
- Kontingjencë për risqet e borxhit	4 000 milionë lekë;
- Huadhënie për energjinë	1 500 milionë lekë.

Kufiri i shpenzimeve për çdo ministri dhe institucion, në nivel programi, për shpenzime korrente dhe kapitale, është sipas tabelës 1, që i bashkëlidhet këtij ligji. Kufiri i shpenzimeve korrente dhe kapitale për institucionet e sistemit të drejtësisë paraqitet në nënndarjen përkatëse, pjesë e tabelës 1. Fondi prej 3 000 milionë lekësh në shpenzimet kapitale me financim të huaj ngurtësohet dhe përdoret në përputhje me performancën e të ardhurave tatimore.

Në tabelat 1/1 dhe 1/2 janë kufijtë e shpenzimeve për çdo ministri dhe institucion, në nivel programi, për shpenzime korrente dhe kapitale, përkatësisht për vitet 2018 dhe 2019.

Transferta e pakushtëzuar për çdo njësi të vetëqeverisjes vendore miratohet vetëm për vitin 2017.

Të ardhurat dhe shpenzimet e buxhetit, sipas zërave kryesorë, për dy vitet e mëparshme fiskale dhe tri vitet e ardhshme janë sipas tabelës 4.

Këshilli i Ministrave vendos norma dhe standarde financiare për shpenzimet publike, të cilat janë të detyrueshme për t'u zbatuar nga të gjitha njësitë e qeverisjes së përgjithshme.

#### Neni 11

Numri i përgjithshëm i punonjësve në organikë është 81 713 veta. Numri maksimal i punonjësve për çdo ministri dhe institucion qendror, i dhënë në tabelën 2, që i bashkëlidhet këtij ligji dhe është pjesë përbërëse e tij, detajohet nga ministrinë dhe institucionet qendrore, në përputhje me strukturat e miratuara për çdo institucion varësie. Këshilli i Ministrave mund të rishpërndajë numrin e punonjësve ndërmjet institucioneve të përmendura në tabelën 2, në rastin e ristrukturimit të institucioneve ekzistuese apo krijimit të institucioneve të reja.

Numri rezervë, i parashikuar në tabelën 2, përdoret me vendim të Këshillit të Ministrave për krijimin e institucioneve të reja. Këshilli i Ministrave përcakton numrin maksimal të punonjësve me kontratë të përkohshme për çdo ministri dhe institucion qendror. Fondi i veçantë i institucioneve buxhetore prej 400 milionë lekësh shpërndahet dhe përdoret me miratimin e Ministrisë të Financave dhe sipas procedurave që përcaktohen me udhëzim të tij.

Për vitin 2017 nuk miratohet asnjë ndryshim në strukturat organike të njësisve të qeverisjes qendrore me efekte financiare shtesë në koston e personelit, të përlllogaritur sipas strukturës së miratuar, me përjashtim të institucioneve të reja dhe institucioneve të sistemit të drejtësisë.

Ky përcaktim përfshin edhe ato struktura, në të cilat paga për funksion jepet ose është sipas gradës përkatëse, ku çdo rritje në gradë do të bëhet efektive vetëm nëse nuk shoqërohet me efekte financiare shtesë në koston e përlllogaritur sipas gradave të miratuara.

Numri i punonjësve të institucioneve ekzistuese të sistemit të drejtësisë dhe numri rezervë për këtë sistem paraqitet në nënndarjen përkatëse në tabelën 2. Detajimi i numrit të punonjësve të institucioneve ekzistuese të sistemit, deri në momentin e riorganizimit, detajohet nga vetë institucionet. Rishpërndarja e numrit të punonjësve të institucioneve të sistemit të drejtësisë dhe e numrit rezervë të tyre bëhet nga Ministria e Financave, pas vendimit të Kuvendit.

#### Neni 12

Paga e Presidentit të Republikës është 257 000 lekë në muaj dhe rritet gjatë vitit, sipas përcaktimeve që miratohen me vendim të Këshillit të Ministrave.

#### Neni 13

Fondi rezervë i buxhetit prej 1 500 milionë lekësh përdoret:

- deri në 1 000 milionë lekë, për raste të paparashikuara të institucioneve buxhetore, nga Këshilli i Ministrave;

- deri në 500 milionë lekë, për krijimin dhe funksionimin e institucioneve të reja të sistemit të drejtësisë, sipas vendimit të Kuvendit;

Kontingjenca për risqet e borxhit prej 4 000 milionë lekësh përdoret për të kompensuar rreziqe potenciale nga luhajtjet në kurset e këmbimit ose normat e interesit, me ndikim në nivelin e borxhit.

#### Neni 14

Fondi për rritjen e pagave prej 5 500 milionë lekësh shpërndahet nga Ministria e Financave mbi bazën e nivelit të pagave që miratohen me vendim të Këshillit të Ministrave. Në këtë fond përfshihen efektet financiare për rritjen e pagave në njësitë e qeverisjes qendrore, në institucionet e arsimit të lartë, në funksionet e reja transferuar buxhetit vendor nëpërmjet grantit specifik, si dhe në fondin e sigurimit të kujdesit shëndetësor. Shumat e shpërndara nga ky fond shtojnë kufijtë e miratuar në nenet 3, 5 dhe 17, si dhe në tabelën 1, që përmendet në nenin 10 të këtij ligji.

#### Neni 15

Buxheti i pushtetit gjyqësor administrohet nga Zyra e Administrimit të Buxhetit Gjyqësor, në mbështetje të ligjit nr. 8363, datë 1.7.1998, “Për krijimin e Zyrës së Administrimit të Buxhetit Gjyqësor”. Bordi i kësaj zyre bën shpërndarjen e fondeve buxhetore nga programi i buxhetit gjyqësor, sipas tri niveleve të këtij pushteti, deri në momentin e riorganizimit të tij në përputhje me ligjin përkatës.

#### Neni 16

Transferta e pakushtëzuar, që buxheti qendror ia transferon pushtetit vendor, përfshin fondet për përballimin e veprimtarive dhe të funksioneve që përcaktohen në aktet ligjore dhe nënligjore në fuqi. Transferta e pakushtëzuar shpërndahet ndërmjet njësive të vetëqeverisjes vendore, sipas formulës së paraqitur në aneksin 1, që i bashkëlidhet këtij ligji. Shuma e transfertës së pakushtëzuar dhe specifike për çdo njësi të vetëqeverisjes vendore paraqitet në tabelën 3, që i bashkëlidhet këtij ligji. Transferta specifike, sipas funksioneve, e papërdorur gjatë vitit buxhetor, trashëgohet në vitin buxhetor pasardhës.

Fondi rezervë nga totali i transfertës së pakushtëzuar përdoret nga Ministria e Financave, në përputhje me kriteret e përcaktuara në aneksin 2, që i bashkëlidhet këtij ligji. Fondi për Zhvillimin e Rajoneve përdoret sipas aneksit 3, që i bashkëlidhet këtij ligji.

Fondet për funksionet e reja të transferuara në bashkitë shpërndahen sipas aneksit 4, që i bashkëlidhet këtij ligji.

Këshilli i Ministrave detajon, sipas bashkive, fondin për investime për funksionin e mbrojtjes nga zjarri, fondin për investime për funksionin e ujitjes e të kullimit, si dhe fondin për sigurimin e digave, parashikuar në tabelën 3, bashkëlidhur këtij ligji.

Ministri i Financave nxjerr një udhëzim specifik për shlyerjen e detyrimeve të prapambetura të njësive të vetëqeverisjes vendore.

Personeli administrativ i këshillit të qarkut nuk mund të jetë më shumë se 10 veta.

Fondet që, sipas këtij neni, u vihen në dispozicion njësive të vetëqeverisjes vendore, fondet e tjera që, me akte të tjera ligjore dhe nënligjore, u kalojnë njësive të vetëqeverisjes vendore, si dhe me vendimet e këshillave bashkiakë e të qarqeve, që kanë lidhje me përdorimin e fondeve buxhetore, bëhen publike.

#### Neni 17

Fondet e Buxhetit të Shtetit për institucionet e arsimit të lartë shpërndahen në formën e grantit. Formula për ndarjen e grantit jepet në aneksin 5, që i bashkëlidhet këtij ligji. Kriteret për përdorimin e granteve konkurruese në arsimin e lartë janë të njëjta me ato të përcaktuara në aneksin 3, që i bashkëlidhet këtij ligji.

## Neni 18

Kufiri i shpenzimeve, sipas tabelës 1, që i bashkëlidhet këtij ligji, mund të rishpërndahet gjatë vitit ndërmjet programeve brenda të njëjtit institucion buxhetor apo ndërmjet programeve të institucioneve të ndryshme nga Këshilli i Ministrave deri në masën 10 për qind të shumës së përgjithshme të shpenzimeve korrente apo shpenzimeve të përgjithshme kapitale, duke ruajtur totalin e shpenzimeve korrente dhe kapitale. Bëjnë përjashtim nga ky rregull shpenzimet që përfshihen në Fondin për Zhvillimin e Rajoneve dhe shpenzimet për institucionet e sistemit të drejtësisë, të cilat mund të transferohen nga një program në tjetrin apo në pushtetin vendor pa kufizim.

## Neni 19

Tavani për vlerën totale të kontratave në përqindje të PBB-së për të gjitha projektet koncesionare/PPP-të ekzistuese dhe ato të kontraktuara rishtazi miratohet nga Kuvendi në shtator të vitit 2017. Ngarkohet Këshilli i Ministrave t'i paraqesë Kuvendit informacionin e detajuar, në përputhje me të dhënat e regjistrimit elektronik të koncesioneve.

## Neni 20

Kufiri për rritjen vjetore të totalit ekzistues të borxhit të shtetit dhe atij të garantuar të shtetit, në dobi të palëve të treta përfituese, për vitin 2017, është 31 699 milionë lekë, i dhënë me hollësi, si më poshtë:

- Për huamarrjen e brendshme vjetore dhe mbështetjen buxhetore nga institucionet ndërkombëtare deri në 41 229 milionë lekë.
- Për huamarrjen neto për financimin e projekteve të huaja deri në - 10 030 milionë lekë.
- Për rritjen vjetore të garancive të shtetit, në dobi të palëve të treta përfituese, deri në 500 milionë lekë.

Stoku i borxhit publik vlerësohet të arrijë në 1 103 025 milionë lekë, i dhënë me hollësi si më poshtë:

- Stoku i borxhit shtetëror 1 045 386 milionë lekë.
- Stoku i borxhit shtetëror të garantuar 57 639 milionë lekë.

## Neni 21

Ngarkohet Ministria e Financave të nxjerrë udhëzime për zbatimin e këtij ligji.

Neni 22

Ky ligj hyn në fuqi menjëherë, botohet në Fletoren Zyrtare dhe i fillon efektet financiare nga data 1 janar 2017.

**K R Y E T A R I**

**Ilir META**

Miraturar në datën 15.12.2016